
**LAS RIESGOSAS
ASOCIACIONES
PÚBLICO-
PRIVADAS (APP)
ACTIVAN LAS
ALARMAS**

LAS RIESGOSAS ASOCIACIONES PÚBLICO-PRIVADAS (APP) ACTIVAN LAS ALARMAS

Nosotros, 152 organizaciones de la sociedad civil nacionales, regionales e internacionales; sindicatos y organizaciones ciudadanas de 45 países, estamos cada vez más alarmados con el creciente uso de APP alrededor del mundo.

¿Qué son las Asociaciones Público-Privadas?

Las APP son básicamente contratos a largo plazo, respaldados por garantías gubernamentales, en las cuales el sector privado construye (y a veces gestiona) grandes proyectos de infraestructura o servicios tradicionalmente proporcionados por el Estado, como hospitales, escuelas, carreteras, vías férreas, agua, saneamiento y energía.

Las APP son promovidas por muchos de los gobiernos del G20, y algunos bancos de desarrollo – como el Banco Mundial – como la solución para el déficit en la financiación necesaria para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Desde finales de la década de 1990 algunos países, entre ellos, el Reino Unido, Portugal y Hungría, han adoptado APP en sectores como salud, educación y transporte con consecuencias preocupantes. Estas asociaciones han sido menos comunes en países del Sur Global – pero eso está cambiando rápidamente, con muchos países en América Latina, Asia y África que aprueban legislaciones para habilitar e iniciar proyectos de APP.

La experiencia de las APP ha sido abrumadoramente negativa y muy pocas han conseguido resultados positivos para el interés público. Entre los problemas comunes están:

LA AMENAZA A LAS FINANZAS PÚBLICAS: Las APP suelen ser caras y de alto riesgo

Las APP son, en la mayoría de los casos, el método más caro de financiamiento. Cuestan a los gobiernos – y por consiguiente a los ciudadanos – significativamente más a largo plazo que si los proyectos hubiesen sido financiados directamente con endeudamiento público. Sin embargo, las APP son atractivas porque pueden esconderse de la “hoja de balance” para que no aparezcan en los presupuestos ni en las cifras de deuda del gobierno, creando la ilusión de “dinero gratis”. Además, a pesar de las afirmaciones en sentido contrario, las APP muchas veces son más riesgosas para los gobiernos que para las empresas privadas involucradas, ya que el gobierno puede ser obligado a rescatar y asumir los costos si las cosas salen mal. Por ejemplo:

- Un hospital APP en Lesoto cuesta tres veces más que el hospital público que reemplazó - 67 millones de dólares por año –, consumiendo más de la mitad del presupuesto de salud pública.

- La APP del Hospital de St Bartholomew en el Reino Unido implicó inicialmente una inversión del sector privado de 1,149 miles de millones de libras esterlinas, pero el sector público ha tenido que pagar seis veces más - 7,194 miles de millones de libras esterlinas – entre 2007 y 2048. Estos costos tan elevados han obligado a cortes en los servicios de salud y en la calidad de la atención proporcionada por las autoridades de salud locales.

- En Liberia, el contrato de APP con Bridge International Academies, una cadena comercial de escuelas respaldada por el Banco Mundial, cuesta entre 13 a 21 veces más que escuelas del gobierno y los estudiantes fueron expulsados en masa de sus colegios originales.

LA AMENAZA A LA EQUIDAD: Las APP suelen fallar al atacar el problema de la brecha de género o la creciente división entre ricos y pobres

Las APP amenazan con fomentar la desigualdad al beneficiar a quienes ya son ricos – es decir, a los titulares de activos que invierten y se benefician de proyectos de APP – mientras extraen al mismo tiempo las riquezas de quienes ya son pobres y vulnerables, incluyendo a las mujeres. Mientras más pagan los gobiernos a empresas privadas, menos pueden gastar en servicios sociales esenciales y con una perspectiva de género, como la protección social universal, vitales para la realización de los derechos de las mujeres. Además, las APP muchas veces llegan con tarifas nuevas o con aumentos para los usuarios. Por ejemplo:

- Los elevados costos de las APP en el sistema eléctrico en Tanzania fueron trasladados a los consumidores, aumentando las tarifas energéticas en un 40 por ciento en sólo un año;

- La APP para la atención terciaria lanzada en Karnataka, al suroeste de India, padeció de mala gobernanza, rendición de cuentas y mecanismos de quejas, con una disminución rápida del acceso a los servicios para los pacientes por debajo de la línea de pobreza.

LA AMENAZA A LA DEMOCRACIA: Las APP elevan el riesgo de corrupción y reducen la capacidad de los gobiernos para regular en el interés público

Los contratos de las APP son extremadamente complejos. Las negociaciones son cubiertas por confidencialidad comercial, lo que dificulta el escrutinio de la sociedad civil y los parlamentarios. Esta falta de transparencia aumenta significativamente el riesgo de corrupción y socava la rendición de cuentas democrática. Por ejemplo:

- En Australia, una Comisión Independiente contra la Corrupción descubrió que algunos políticos influenciaron ilegalmente la decisión de una APP de agua, con lo cual se desviaron 60 millones de dólares Australianos del dinero público a un ministro, su familia y sus socios;

- La constructora brasileña Odebrecht ha sobornado a funcionarios del gobierno en una docena de países de América Latina. El precio de una carretera APP que conecta Brasil y Perú pasó de 800 millones de dólares a 2,3 mil millones de dólares por medio de procesos de renegociación corruptos.

Además, los contratos de APP muchas veces socavan el derecho y la obligación del Estado de regular en el interés público. Las APP pueden limitar la capacidad de los gobiernos de promulgar nuevas políticas – por ejemplo, regulaciones medioambientales o sociales reforzadas – que pueden afectar proyectos específicos. Las APP también amenazan la democracia nacional ya que los contratos tienden a favorecer una sentencia internacional opaca e irresponsable en lugar de tribunales locales o nacionales, sin considerar los inconvenientes de estos sistemas de arbitraje de diferencias Estado-inversor (ISDS, por su sigla en inglés). Según los contratos de APP propuestos por el Banco Mundial, el Estado puede incluso ser responsable de los costos de las huelgas de los trabajadores.

- En Manila, después de que el operador privado de agua Manila Water Company (MWC) aumentó las tarifas de agua en un 845 por ciento, el regulador público rechazó otro aumento en las tarifas. MWC llevó al regulador público a arbitraje en la Cámara de Comercio Internacional. El panel de arbitraje rechazó el alza de las tarifas de MWC y la empresa está buscando una compensación de 1,79 mil millones de dólares del gobierno por las pérdidas de ingresos proyectados. A pesar de esto, el Banco Mundial ha promovido el proyecto como un éxito.

LA AMENAZA A LOS DERECHOS FUNDAMENTALES: Las APP pueden resultar en abusos a los derechos humanos, sociales y ambientales

Las APP son ahora una manera popular de financiar “proyectos de mega-infraestructura”, pero represas, carreteras, plantaciones a gran escala, oleoductos e infraestructura energética intensiva en carbono pueden destruir hábitats, desplazar comunidades y destruir recursos naturales como lagos y ríos. Las APP también llevaron a desplazamientos forzados, represiones y otros abusos a manifestantes, comunidades locales y pueblos indígenas. Por ejemplo:

- La represa Bujagali – un proyecto de APP de 860 millones de dólares en Uganda financiado conjuntamente por el Banco de Desarrollo Africano, el Banco Europeo de Inversiones y el Banco Mundial – ha dañado el lago Victoria y los medios de subsistencia de la población local.

Existe también un número creciente de APP de energía sucia, que involucran petróleo, gas, carbón y residuos de incineración de energía, todas las cuales contribuyen al cambio climático. Y las legislaciones ambientales y sociales se debilitan cada vez más con el fin de crear un ambiente de negocios “competitivo” para las APP.

¿Qué estamos pidiendo?

Instamos al Banco Mundial, al Fondo Monetario Internacional y a otros bancos públicos de desarrollo, junto a los gobiernos de los países más ricos, a:

- Detener la promoción agresiva y el incentivo a las APP para el financiamiento de la infraestructura social y económica, y reconocer públicamente los riesgos financieros y demás riesgos que las APP implican.
- Apoyar a los países a encontrar los mejores métodos de financiamiento de servicios públicos en infraestructura, que sean responsables, transparentes, ambiental y fiscalmente sostenibles y alineados con sus obligaciones a los derechos humanos.
- Priorizar recursos domésticos para prestar servicios públicos eficientes y responsables, complementándolos con financiamiento concesional y no concesional a largo plazo.
- Garantizar que se apliquen altos estándares de transparencia, particularmente en lo que respecta a la contabilidad de fondos públicos y a la divulgación de contratos e informes de desempeño de proyectos de infraestructura social y económica.

Por último, exhortamos a todos los interesados en la justicia, la igualdad, la sostenibilidad y los derechos humanos a que resistan la invasión de las APP y en su lugar promuevan la prestación de servicios públicos de alta calidad, financiados con fondos públicos, controlados democráticamente y sujetos a rendición de cuentas. El bienestar de nuestras comunidades y sociedades depende de ello.

1. 11.11.11
2. ActionAid International
3. Africa Network for Environment and Economic Justice
4. African Forum and Network on Debt and Development (AFRODAD)
5. African Law Foundation
6. Alliance Against Conflict of Interest
7. Ambiente y Sociedad Colombia
8. APIT Portugal (Tax and Customs Inspectors Trade Union)
9. Arab NGO Network for Development (ANND)
10. Asian Peoples Movement on Debt and Development
11. Asociación de Usuarios del Agua de Saltillo
12. Asociación Gremial Obreros empleados de Ceamse
13. Asociación Nacional de Industriales de Transformación A.C. (ANIT)
14. Asociación Sindical de Servidores Públicos del Ministerio de Defensa, Fuerzas Militares, Policía Nacional (ASODEFENSA)
15. Attac France
16. Baby Food Action Network
17. Bangladesh Women Welfare Workers Union
18. Bank Information Center
19. Berliner Wassertisch
20. Both ENDS
21. Brazilian network for peoples integration (REBRIP)
22. Breastfeeding Promotion Network of India
23. BRICS Policy Center
24. Centre for Human Rights and Climate Change Research
25. Centro de Iniciativas en Políticas Ambientales
26. Centro de los Derechos del Campesino
27. Centrale générale des Services publics – Administrations Locales et Régionales (CGSP ALR)
28. Centrale générale des Services publics – Administrations & Ministères (CGSP AMiO)
29. Citizens' Initiative for the non privatisation of Water in Greece
23. CNCD-11.11.11
31. Collectif des Associations Citoyennes (CAC)
32. Collectif des ONG pour la Sécurité Alimentaire et le Développement Rural
33. Community & Public Sector Union
34. Comisión Nacional Enlace
35. Comité Defensor del Patrimonio Histórico, Cultural y Ambiental de Puebla
36. Consejo Laboral Afrocolombiano (CLAF)
37. Coordinadora Civil
38. Corner House UK
39. Corporate Accountability International
40. Council for the Regulation of Freight Forwarding in Nigeria
41. Counter Balance
42. Debt and Development Coalition Ireland
43. Debt Justice Norway
44. Democratic Nursing Organisation of South Africa
45. Derecho Ambiente y Recursos Naturales (DAR)
46. Development Alternatives with Women for a New Era (DAWN)
47. Diálogo 2000 - Jubileo Sur Argentina
48. East African Centre for Human Rights (EACHRights)
49. Eau Secours 34
50. Ecoa – Ecology & Action
51. Education International
52. Environmental Association Za Zemiata - Friends of the Earth Bulgaria
53. EPSU European Federation of Public Service Unions
54. Erlassjahr.de (Jubilee Germany)
55. European Network on Debt and Development (Eurodad)
56. European Services Strategy Unit
57. European Water Movement
58. Federación de Asociaciones de Medicus Mundi en España
59. Federación de Empleados y Empleadas de los Servicios Públicos
60. Federation des syndicats du secteur public ISP/Mali
61. Fédération Nationale des Syndicats du Secteur Public du Mali FNSSP/MALI
62. Federação Nacional dos Trabalhadores do Judiciário nos Estados (FENAJUD)
63. Federation of Universities Senior Staff Associations of Ghana of Trades Union Congress
64. Federación Trabajadores Municipales Santa Fe
65. Focus Association for Sustainable Development
66. Fondazione Finanza Etica
67. Food & Water Europe
68. Food & Water Watch
69. Foro Social de Deuda Externa y Desarrollo de Honduras (FOSDEH)
70. Foundation Krila nade/Wings of Hope
71. Frente Cívica
72. Fundación Ambiente y Recursos Naturales (FARN)
73. Fundación Jubileo Bolivia
74. Fundación para el Desarrollo de Políticas Sustentables
75. Fundación SES
76. Gemeingut in BürgerInnenhand
77. Gender Action
78. Gender & Development Network
79. Global Initiative for Economic, Social and Cultural Rights
80. Global Peace and Development Organization
81. Global Policy Forum
82. Government Services Employees Association
83. Heinrich Boell Foundation-North America
84. Inclusive Development International
85. INFACIT Canada/IBFAN North America
86. Iniciativa para las Inversiones Sustentables China-América Latina
87. Institute of Church and Society
88. Instituto Brasileiro da Análises Sociais e Econômicas (IBASE)
89. Instituto Jajachupan
90. Instituto Justiça Fiscal
91. Internacional de Servicios Públicos (ISP)
92. International Code Documentation Centre
93. International Rivers
94. International Trade Union Confederation
95. IT for Change
96. Jamaa Resource Initiatives Kenya
97. Jubilee Debt Campaign
98. Jubilee Scotland
99. Kairos Europe
100. Kenya National Union of Nurses
101. KRUHA Indonesia (the People's Coalition for the Right to Water)
102. Latin American Network on Debt, Development and Rights (Latindadd)
103. Local Authorities Employees Union
104. Lumière Synergie pour le Développement
105. Médecine pour le Tiers Monde
106. Nagpur Municipal Corporation Employees Union
107. National Justice & Peace Network
108. National Public Service Workers (NPSW)
109. National Society of Conservationists - Friends of the Earth Hungary
110. National Workers' Union of Mali
111. NGO Forum on ADB
112. Norwegian Civil Service Union (NTL)
113. Observatorio de la Deuda en la Globalización
114. Otros Mundos / Chiapas
115. Oyu Tolgoi Watch
116. Public Service International
117. Public Services Labor Independent Confederation
118. Public Service Union (USE)
119. Public Services Workers Union of TUC
120. Red de Organizaciones de la Sociedad Civil de Managua
121. Red Mexicana de Acción frente al Libre Comercio (RMALC)
122. Red Nicaragüense de Comercio Comunitario
123. Right to Education Initiative
124. Rivers without Boundaries Mongolia
125. SANIPLAN
126. Sindicato de Funcionarios de la Essap
127. Sindicato Único de Trabajadores del Gobierno de la Ciudad de México
128. SINTRAEMCALI - Empresas Municipales de Cali
129. Sisters of Charity Federation
130. Society for International Development (SID)
131. Society of Catholic Medical Missionaries
132. State Public Services Federation Western Australia Branch
133. SÜDWIND e.V. - Institut für Ökonomie und Ökumene
134. Syndicat des Agents de l'électricité et du combustible (Synasec)
135. Syndicat de la fonction publique et parapublique du Québec
136. Syndicat National des Personnels Communaux de Cote d'Ivoire
137. The Bretton Woods Project
138. Third World Network (TWN) Africa
139. Transnational Institute
140. Transparência e Integridade, Associação Cívica
141. Turkish Medical Association
142. Tzuk Kim pop/Guatemala
143. Unión General de Trabajadores
144. Unión Internacional de Trabajadores de Organismos de Control (UITOC)
145. Umeed-e-Nao Citizen Community Board
146. Unión de Sindicalistas de Emcali (ASOSIEMCALI)
147. UNISON - the Public Service Union
148. urgewald
149. WEED – World Economy, Ecology & Development
150. Wemos Foundation
151. World Public Health Nutrition Association
152. Zambia United Local Authorities Workers Union
153. Zukunftskonvent

Por mayor información, comunicarse con mromero@eurodad.org